

ILMO (A). SR (A). PREGOEIRO(A) DO MUNICÍPIO DE NOVA FRIBURGO – ESTADO DO RIO DE JANEIRO.

REF.: PREGÃO ELETRÔNICO Nº 90.023/2025
PROCESSO Nº 16.646/2024
DATA DA SESSÃO: 25/03/2025
HORÁRIO: 10h00min

WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA., sociedade empresária limitada, com matriz na Av. das Américas, nº 04200, BLC 3 SALAS, 101, 201, 301, 401, 501, 601 e 701, Barra da Tijuca, Rio de Janeiro/RJ, CEP 22.640-907, inscrita no CNPJ/MF nº 35.820.448/0001-36, doravante denominada “WHITE MARTINS”, vem, tempestivamente, por seu representante legal abaixo assinado, com fundamento no mandamento constante do edital apresentar

IMPUGNAÇÃO

ao **edital do pregão em referência**, pelas razões fáticas, técnicas e jurídicas a seguir delineadas, tendo em vista os vícios verificados no edital, que se não sanados poderão contaminar os atos sucessivos e, consequentemente, o processo poderá ter sua nulidade decretada até mesmo perante o Judiciário.

I. MOTIVOS QUE ENSEJARAM A APRESENTAÇÃO DA PRESENTE IMPUGNAÇÃO.

A WHITE MARTINS teve conhecimento da abertura do processo licitatório em referência, que tem por OBJETO “REGISTRO DE PREÇOS PARA FUTURA E EVENTUAL CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA PRESTAÇÃO DE SERVIÇO DE FORNECIMENTO CONTINUADO E ININTERRUPTO DE OXIGÊNIO MEDICINAL DOMICILIAR ENVASADO, COM CONCESSÃO DOS CILINDROS EM REGIME DE COMODATO. ACESSÓRIOS, INSUMOS PARA MANUTENÇÃO DOS SERVIÇOS E LOCAÇÃO DE EQUIPAMENTOS, A FIM DE ATENDER A DEMANDA DA SUBSECRETARIA DE ATENÇÃO BÁSICA, PELO PERÍODO DE 01 (UM) ANO.”

E, na condição de interessada em participar da disputa para o atendimento deste objeto, analisou os termos do edital.

Após acurada leitura, foram identificadas exigências que necessitam ser revistas, para que os atos do processo ocorram de acordo com a lei.

II. PARÂMETROS QUE PODEM RESTRINGIR O CARÁTER COMPETITIVO DA LICITAÇÃO.

Ao debruçar-se sobre os parâmetros mínimos exigidos para equipamentos no edital, observa-se que alguns destes mostram-se restritivos, de forma que se flexibilizados em maior amplitude, além de não constituírem em prejuízo à finalidade pretendida, certamente favorecerão à ampliação do caráter competitivo da licitação.

• ITEM 7 - LOCAÇÃO DE VENTILADOR ARTIFICIAL ELETRÔNICO.

O descritivo técnico previsto para este equipamento no edital apresenta, basicamente, 02 divergências:

1. As especificações mostram-se compatíveis com **modelo de equipamento específico** no mercado, tendo em vista a referência aos termos "BI-FLEX" e "AVAPS", nomenclaturas tais utilizadas por determinada fabricante de equipamentos no mercado.
2. Os parâmetros exigidos para o equipamento envolvem misturas de parâmetros que incluem as características de ventilador de suporte à vida (grifadas em **vermelho**), bem como as de BIPAP não invasivo (em **amarelo**).

VENTILAÇÃO: VCV, SIMV, CPAP, A/C, VNI, MODOS				
VENTILADOR 01: MISTURADOR DE GASES, PARÂMETROS				
VENTILADOR 02: PARÂMETROS: VOLUME, FR, FIO2, PEEP,				
PARÂMETROS: VENTILADOR 03: BIPAP, CPAP, E				
COMPONENTES: VÁLVULAS REGULADORAS DE PRESSÃO,				
CARACTERÍSTICAS ADICIONAIS 01: BATERIA INTERNA,				
ALARMES: ALARMES AUDIOVISUAIS, CIRCUITOS:				
CIRCUITOS COMPLETOS SIMILAR AO MODELO:				
VENTILADOR MECÂNICO 110/220V (BIVOLT) MODOS:				
CPAP FIXO, BIPAP ESPONTANEO, ESPONTANEO COM				
TEMPO MARCADO, PRESSÃO CONTROLADA, COM				
INTERVALO DE PRESSÃO: IPAP DE 4 A 30 CM H2O EPAP DE				
4 A 25 CM H2O CPAP DE 4 A 20 CM H2O COM VENTILAÇÃO				
HIÍBIDA: AVAPS: VOLUME CORRENTE ALVO: 200 A 1500				
ML AJUSTE DE FR: 0 A 30 RPM AJUSTE DE TEMPO				
INCRIBATÁVEL: 0,5 A 1,5 SEGUNDOS TEMPO DE ELEVACÃO:				
INCRIBATÁVEL: 0,5 A 1,5 SEGUNDOS TEMPO DE ELEVACÃO:				
ALIVIO DE PRESSÃO: BI-FLEX, COM NÍVEIS DE CONFORTO:				
1 LITRO A ALTO, AJUSTE DE ALARME DE DESCONEXÃO				
APNEIA, BAIXO VOLUME MINUTO, BAIXO VOLUME				
CORRENTE, MONITORIZAÇÃO: PRESSÃO, VOLUME				
CORRENTE, VOLUME MINUTO, VAZAMENTO, FR, RAMPA				
COM TEMPO DE 0 A 45 MIN (INCREMENTOS DE 5 MIN)				
PRESSÃO DE INÍCIO DE RAMPA: 4 OU AJUSTÁVEL AO				
PACIENTE. DETECÇÃO DE CICLOS RESPIRATÓRIOS,				
DETECÇÃO AVANÇADA DE EVENTOS: VOLTAGEM 100 - 240				
VCA, 50 /60 HZ + KIT MÁSCARA (NASAL, OROFACIAL,				
FACIAL TOTAL) E CIRCUITO COMPATÍVEL ADULTO E				
INFANTIL OU SIMILAR, COM FILTROS.				

Diante disso, faz-se mister que esta Administração, inicialmente, esclareça a aplicação clínica pretendida para os equipamentos:

- Os equipamentos serão aplicados a pacientes que necessitam de ventilação de suporte à vida ou serão aplicados para pacientes que demandem BIPAP não invasivo?
- Os equipamentos serão utilizados para ventilação invasiva ou não invasiva? Qual equipamento está sendo utilizado atualmente?

Além da divergência acima explicitada, como medida a possibilitar que outros modelos de equipamentos possam ser ofertados no presente certame, pede-se considerar alterar parâmetros exigidos, para que sejam considerados os seguintes:

- ✓ EDITAL solicita: AVAPS – Pede-se alterar para que seja solicitado: AVAPS ou similar;
- ✓ EDITAL solicita: TEMPO DE ELEVAÇÃO – 1 (100MS) A 3 (300MS) – Pede-se alterar para que seja 1 (100MS) A 3 (300MS) ou 150ms a 900ms
- ✓ EDITAL solicita: alívio de pressão bi-flex - Pede-se alterar para que seja solicitado: alívio de pressão bi-flex OU ALÍVIO DE PRESSÃO.
- ✓ EDITAL solicita: bateria interna – Pede-se alterar para que seja possível apresentar equipamento com bateria interna ou acoplável ou com nobreak, conforme peculiaridade de cada equipamento.

- ITEM 8 - LOCAÇÃO DE CPAP.

Verifica-se no descritivo a exigência para que o equipamento seja fornecido acompanhado por “MÁSCARA FACIAL, TIPO BORDA: COXIM SILICONE INFLÁVEL, TAMANHO : ADULTO M, VÁLVULA: C, VÁLVULA PEEP, TIPO FIXAÇÃO: FIXADOR AJUSTÁVEL C, APOIO FACIAL”.

8	454275	LOCAÇÃO - DESCRIÇÃO: VENTILADOR NÃO INVASIVO, TIPO : CPAP, COM UMIDIFICADOR, APLICAÇÃO: ADULTO E PEDIÁTRICO, MODOS VENTILAÇÃO: AUTO CPAP, FAIXA DE PRESSÃO: CERCA DE 0 A 20 CM H2O, DADOS PROCESSADOS: CARTÃO DADOS, ADICIONAL: FILTROS, ADICIONAL 1: TRAQUEIA REQUISITOS ELÉTRICOS: 100-240VAC, 50/60HZ, 2.0- 1.0A COM CÓD: 454275 DESCRIÇÃO: MATERIAL B-VRII - CPAP - BIPAP TIPO 1:	UNIDADE E/ANO	1.200	36	1.236
		MÁSCARA FACIAL, TIPO BORDA: COXIM SILICONE INFLÁVEL, TAMANHO : ADULTO M, VÁLVULA: C, VÁLVULA PEEP, TIPO FIXAÇÃO: FIXADOR AJUSTÁVEL C, APOIO FACIAL, CIRCUITO COMPATÍVEL ADULTO E INFANTIL, COM FILTROS				

Pede-se alterar o descritivo exigido para a máscara para que este passe a considerar os seguintes parâmetros:


- ✓ MÁSCARA FACIAL OU NASAL FEITA EM SILICONE OU SIMILAR COM APOIO DE TESTA E VÁLVULA EXALATÓRIA

- ITEM 9 - LOCAÇÃO DE BIPAP SIMPLES.

Depreende-se no descritivo a exigência para que o equipamento seja fornecido acompanhado por “MÁSCARA FACIAL, TIPO BORDA: COXIM SILICONE INFLÁVEL, TAMANHO : ADULTO M, VÁLVULA: C, VÁLVULA PEEP, TIPO FIXAÇÃO: FIXADOR AJUSTÁVEL C, APOIO FACIAL”.

9	454265	LOCAÇÃO - VENTILADOR NÃO INVASIVO, TIPO: BIPAP COM UMIDIFICADOR APLICAÇÃO: ADULTO E PEDIÁTRICO, MODOS VENTILAÇÃO: SENSÍVEL A PRESSÃO, FLUXO C, VOLUME ASSEGURADO, FAIXA DE PRESSÃO: CERCA DE 4 A 30 CM H2O, COMPONENTE 1: RAMP, COMPONENTE 2:COMPENSAÇÃO DEVAZAMENTO, COMPONENTE 4: ALARME, DADOS PROCESSADOS: CARTÃO DADOS E LEITOR, ADICIONAL: MÁSCARA FACIAL, TIPO BORDA: COXIM SILICONE INFLÁVEL, TAMANHO : ADULTO M, VÁLVULA: C, VÁLVULA PEEP, TIPO FIXAÇÃO: FIXADOR AJUSTÁVEL C, APOIO FACIAL, APRESENTAÇÃO: CONJUNTO COMPLETO.	UNIDADE E/ANO	90	26	116
---	--------	---	---------------	----	----	-----

3



NOVA FRIBURGO
PREFEITURA

PROCESSO Nº: 16.646/2024
 RUBRICA: _____ FOLHA: _____

		30 CM H2O, COMPONENTE 1: RAMP, COMPONENTE 2:COMPENSAÇÃO DEVAZAMENTO, COMPONENTE 4: ALARME, DADOS PROCESSADOS: CARTÃO DADOS E LEITOR, ADICIONAL: MÁSCARA FACIAL, TIPO BORDA: COXIM SILICONE INFLÁVEL, TAMANHO : ADULTO M, VÁLVULA: C, VÁLVULA PEEP, TIPO FIXAÇÃO: FIXADOR AJUSTÁVEL C, APOIO FACIAL, APRESENTAÇÃO: CONJUNTO COMPLETO.				
--	--	--	--	--	--	--

Pede-se alterar o descritivo exigido para a máscara para que este passe a considerar os seguintes parâmetros:

✓ **MÁSCARA FACIAL OU NASAL FEITA EM SILICONE OU SIMILAR COM APOIO DE TESTA E VÁLVULA EXALATÓRIA**

A flexibilização das exigências acima certamente poderão ser atendidas por diversos modelos de equipamentos comercializados no mercado nacional, conferindo a várias empresas a oportunidade de disputar o negócio, privilegiando o axioma que se extrai do Princípio da Isonomia.

Afinal de contas, já é sabido que a **isonomia** trata-se de **princípio basilar e constitucionalmente tutelado**, devendo ser garantida em todo o procedimento licitatório, sendo terminantemente **vedada qualquer preferência formulada pela Administração Pública que venha a comprometer a igualdade dos licitantes**.

A manutenção dos termos editalícios sem as devidas correções **vai de encontro ao verdadeiro propósito do certame licitatório**: a competição, a eficiência, o interesse público, além de, no mínimo, ser pouco razoável. Sobre o tema, assim se manifestou Marçal Justen Filho, *Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos*, p. 108:

“A vedação do § 5º conjuga-se com o art. 25, inc. I, a cujo comentário se remete. É possível a contratação de fornecedores exclusivos ou a preferência por certas marcas, desde que presente o interesse público. **Não se admite a opção arbitrária, destinada a beneficiar determinado fornecedor ou fabricante.**” (grifo nosso)

Ante a clara vedação prevista na lei, não há possibilidade da Administração esquivar-se de seu cumprimento, devendo agir conforme determina o mandamento legal, por força do axioma que se extrai do Princípio da Legalidade Administrativa.

Como leciona Hely Lopes Meirelles (MEIRELLES, Hely Lopes. Direito Administrativo Brasileiro. 30. Ed. São Paulo: Malheiros, 2005.):

“a legalidade, como princípio de administração, significa que o administrador público está, em toda sua atividade funcional, sujeito aos mandamentos da lei, e às exigências do bem comum, e deles não se pode afastar ou desviar, sob pena de praticar ato inválido e expor-se à responsabilidade disciplinar, civil e criminal, conforme o caso”.

Resta evidente, portanto, que a inclusão da especificidades acima relacionadas são totalmente irrelevantes para a aplicação clínica pretendida para o equipamento, com não é razoável, fazendo-se **necessária a adequação dos mencionados dispositivos editalícios**, a fim de que seja atendido o interesse público.

III. PEDIDO.

Por derradeiro, pugna a WHITE MARTINS:

- a) Pelo recebimento, apreciação e integral deferimento da presente impugnação, para que, no mérito, todas as alterações aqui evidenciadas e esclarecimentos solicitados sejam atendidos.
- b) Na hipótese da pedido ora formulado ser indeferido, que seja emitido parecer técnico fundamentando seu indeferimento.

Nestes termos, p. Deferimento.

Duque de Caxias (RJ), 19 de março de 2025.



Gerente Nacional de Contas Públicas
Luiza Corrêa
RG: 20.813.448-6
CPF: 109.123.167-21
WHITE MARTINS GASES INDUSTRIAIS LTDA
Tel.: +55 21 99194-8493